

# 昆明市城市管理局

〔A类〕

〔不公开〕

昆城管函〔2021〕21号

## 昆明市城市管理局 关于昆明市第十四届人大六次会议 第146245号建议答复的函

兰玲代表：

您提出的《关于市区道路改造工程杜绝资金浪费的建议》收悉，现答复如下：

### 一、基本情况

市城市管理局高度重视关于市区道路改造工程杜绝资金浪费建议办理工作，成立了由分管领导任组长，局市容秩序管理处、市住房城乡建设局有关处室工作人员为组员的提案办理领导小组，负责提案的办理推进工作。

### 二、意见建议办理情况

2019年初，党中央、国务院决定将联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会（COP15）放在云南昆明举办。省委、省政府高度重视会议的筹办工作，要求举全省之力，做好大会的各项筹备工作，确保将大会办成一届具有“中国气派、云南特色、春城风貌、惊艳世界”的国际盛会。根据国务院、省委、省政府的有

关要求，市委、市政府多次开会研究昆明的市容市貌整治提升工作。2019年5月，市委、市政府制定下发了《昆明市市容环境整治提升行动方案（2019—2020年）》（市委办〔2019〕47号）；为持续巩固整治提升成果，进一步筹备好COP15市容环境保障各项工作，提高城市精细化管理水平，2020年12月又制定下发了《COP15昆明市市容环境保障提质提升工作实施方案》（昆政办〔2020〕82号）；市城市管理局根据47号文和82号文“四治”、“四化”，“增绿”、“添彩”的工作要求，秉承“花小钱、办大事”的原则，重点对全市62条重要城市道路及28余条支次道路进行了整治提升打造。通过历时2年，昆明市90余条500多公里的城市道路已基本达到了“路面平坦干净设施全，绿化景观别致效果好，立面整齐美观不杂乱，视线开阔亮化有特色”，市民无论走路、骑行或开车，均有较好的体验感，昆明城市形象、品质得到大幅改善和提升，市民对城市的满意度不断得以提高，生活幸福指数不断攀升。在整治推进中遵循的原则：

（一）在整治道路选择上，充分考虑市、区两级财政压力大的实际情况，重点选择COP15会议期间重要通行路线、会议场所周边以及嘉宾下榻的酒店周边重要区域范围内62条重要城市道路分等级进行市容提升打造。

（二）在资金预算上，秉承“花小钱、办大事”的原则，对昆明市62条重要城市道路及周边重要节点、重要区域，严格按标准进行整治提升。实际实施过程中，除部分市级示范道路在资金

投入有所倾斜外，其余道路整治经费均严格按照既定标准要求组织开展。据目前统计来看，全市 62 条重要城市道路整治经费总投入低于先期预算。

（三）在实施内容上，按照“市级主导、分级负责、一路一策、一路一景”的原则重点打造 62 条城市道路，参照《昆明市市容环境整治提升导则》，围绕道路 U 型断面组织开展综合整治，全面抓好道路路面、交通秩序、景观效果、灯光亮化、立面清洗、卫生清扫保洁等工程。将北京路、滇池路、等 15 条道路打造成示范大街，其余道路按照二级道路、三级道路标准分级进行提升打造。

（四）在整治过程中，严格遵循不大开大挖、不搞大拆大建。在突出抓好道路基础性工程的同时，同步对道路两侧绿化、亮化、立面、管线等进行整治，避免重复建设、反复整治、反复开挖等造成资金、资源浪费。

### 三、在整治推进中存在的问题

在此次道路整治推进中确实存在部分道路反复开挖的问题，主要原因为：一是部分路段因施工单位偷工减料，建设质量不达标，导致工程整体质量不高，需要重新开挖进行整改；二是水、电、气等市政基础性工程需要进行日常维护管养和应急抢险。针对道路反复开挖的问题，目前市住建部门已经拟制了《关于提升城市道路管养维护工作的方案》，切实从源头抓好道路反复开挖问题。

（一）验收对涉及新建、改建、扩建的城市道路 5 年内、大修的城市道路 3 年内不得挖掘的行政许可从严把控原则。确需开

挖的，住房城乡建设部门会同规划部门征询该挖掘路段内其他管线单位需求，协调统筹，避免道路反复开挖，经住房城乡建设部门和公安交通管理部门审查同意后，报市人民政府批准，强化源头管控。

（二）统一全市“占用、开挖”审批的管理标准，根据《昆明市城市道路挖掘管理实施细则（试行）》，严格落实规划许可作为城市道路占用、挖掘许可前置必要条件的要求，保证挖掘行为的合法性。建立由资规、住建、城管、交警、管线单位、技术专家等主体组成的全市城市道路管理的“专家库”，对具有复杂性、综合性的占道挖掘行为进行专家论证和技术服务，保证占道挖掘行为的科学性、协调性，避免反复开挖。

（三）加强技术服务，提升挖掘审批的严谨性、科学性和审批效率。有效统筹占道、道路挖掘许可“技术服务”与“行政审批”的无缝衔接，提升审批的科学性和有效性。建立制度，各区级审批机构根据属地申请情况定期召集有关论证技术部门，召开审批前技术方案论证例会，集中对申请主体的技术方案进行综合论证，保障审批前技术方案及审批要件的科学性和完备性，强化审批监管。

#### **四、下一步工作方向**

下一步，市级各有关部门一是将严格落实“过紧日子”的要求，加强督导检查，严格执行预算，实施动态监控。秉承节约、实用、惠民的原则，强化预算、精打细算，进一步优化当前推进

实施的各项市容环境提质提升项目，特别是在后期的大型项目建设上，注重提高经费使用效率，尽可能做到少花钱、多办事，防止资金投入过度，造成财政紧张。二是将严格执行道路开挖有关规定，在道路整治推进中切实抓好统筹工作，同步考虑排水、强弱电等有关各管线单位需求，避免反复开挖。三是坚持联合执法，市级住建、城管、交警等部门会同辖区对不遵守规定反复开挖道路的，将进行依法查处。

感谢您对昆明市城市管理工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。



2021年6月23日

(联系人及电话：金重根 14787487372)

抄送：市人大常委会人事代表工委，市政府办公室。